



Vedtak for å forsinke og hindre spredning av Covid-19, - etter smittevernlovens § 4-1.

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Kommunestyret	08.04.2020	011/20

Rådmannens innstilling

For å forebygge, hindre spredning av Covid-19, beskytte sårbare grupper og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester, vedtar kommunestyret følgende forskrift med hjemmel i smittevernloven, § 4-1:

- 1) Alle som ankommer kommunen etter reiser fra områdene angitt i punkt 2 ilegges hjemmekarantene etter ankomst til kommunen. Pga koronavirus sin inkubasjonstid skal karantenenes varighet være 14 dager.
- 2) Vedtaket gjelder følgende områder: Alle fylker sør for Nordland og Tromsø kommune, som anses som høyendemiske områder i Nord-Norge.
- 3) Kommunen forholder seg til de nasjonale retningslinjene for restriksjoner knyttet til reiser over landegrensene.
- 4) Transittopphold på lufthavn i områdene i denne forskrifts pkt. 2, regnes ikke som opphold i området.
- 5) For personer som utvikler sykdom eller symptomer i karanteneperioden gjelder myndighetenes til enhver tid gjeldende bestemmelser for hjemmekarantene og isolasjon.

Vedtaket gjelder fra 08.04.20 kl.18.00 uten tilbakevirkende kraft for noen av områdene angitt i punkt 2. Personer som er i karantene på bakgrunn av tidligere vedtak skal fullføre karantenetiden.

Reisende som ikke har symptomer skal reise til planlagt oppholdssted for hjemmekarantene, og skal under reisen så langt det lar seg gjøre, holde avstand til andre. Hjemmekarantenen kan avbrytes før 14 dager ved at den reisende forlater Nord-Norge.

Reisende med symptomer skal umiddelbart i isolering, og kan ikke bruke offentlig transport.

Disse karantenebestemmelsene gjelder kun den reisende selv, ikke personer den reisende oppholder seg med, eller har oppholdt seg med under opphold i kommunen.

Unntak:

- A. Fører og personell av vare- og passasjertransport unntas fra dette vedtakets krav. Dette omfatter også personell som er nødvendig for å gjennomføre transporten. Unntaket gjelder også ambulanspersonell og andre når det utføres pasienttransport, herunder transport av døde. Nasjonale føringer for karantene og isolasjon ved sykdom gjelder også for disse gruppene.
- B. Ledelse av virksomheter som er listet etter DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner, gis adgang til å gjøre unntak for eget nøkkelpersonell når dette er strengt nødvendig for å opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner.
- C. Opphold på plattform/sokkel med påfølgende hjemreise, regnes ikke som opphold i områder som omfattes av dette vedtaket
- D. Personer som er på gjennomreise i kommunen kan gjøre opphold som er nødvendige for å ivareta grunnleggende behov, som for eksempel innta mat og drikke.
- E. Barn som har delt bosted mellom Hattfjelldal og annen kommune nevnt i områder i pkt.2, ilegges ikke karantene ut over hva som følger av de nasjonale reglene.
- F. Offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern.
- G. Personer som er i arbeid og i nødvendige arbeidsreiser, ilegges hjemmekarantene når de ikke utfører arbeid og nødvendige arbeidsreiser, jfr. forskrift om smittevern mv. ved koronautbrudd (covid-19-forskriften) §6 om personer som ankommer Norge.
- H. Personer som krysser kommunegrensen under reise mellom bolig og arbeidssted, jfr. pkt 2, kan søke dispensasjon, jfr. pkt H, fra forskriften hvis reise er nødvendig for å beholde sitt arbeid og at arbeidsgiver fortsatt skal sikres arbeidskraft.
- I. Det kan i særskilte tilfeller innvilges dispensasjon fra karantenebestemmelsene. Hvilke tiltak som er planlagt for å redusere smitteoverføring skal følge dispensasjonssøknad. Dispensasjon kan kun gis i de tilfeller smitterisiko, knyttet til innvilget dispensasjon, vurderes som ubetydelig. Søknad om dispensasjon rettes til kommuneoverlegen i Hattfjelldal kommune.

6.Hattfjelldal kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

7. Fylkesmannen avgjør klage over kommunalt eller interkommunalt vedtak så fremt ikke noe annet er bestemt i loven, jf. smittevernloven § 8-3.

8. Iverksettelse og virkning

Vedtaket trår i kraft den 08.04.2020, kl.18.00, og er gyldig i 7 dager frem til onsdag 15. april kl.18.00

Nasjonale føringer i form av forskrift eller klare retningslinjer for lokale vedtak vurderes fortløpende.

Spørsmål vedrørende vedtaket skal rettes til Hattfjelldal kommune, telefon 75184800, eller på e-post post@hattfjelldal.kommune.no

Kommunestyret 08.04.2020:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

KS- 011/20 Vedtak:

For å forebygge, hindre spredning av Covid-19, beskytte sårbare grupper og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester, vedtar kommunestyret følgende forskrift med hjemmel i smittevernloven, § 4-1:

1) Alle som ankommer kommunen etter reiser fra områdene angitt i punkt 2 ilegges hjemmekarantene etter ankomst til kommunen. Pga koronavirus sin inkubasjonstid skal karantenens varighet være 14 dager.

2) Vedtaket gjelder følgende områder: Alle fylker sør for Nordland og Tromsø kommune, som anses som høyendemiske områder i Nord-Norge.

3) Kommunen forholder seg til de nasjonale retningslinjene for restriksjoner knyttet til reiser over landegrensene.

4) Transittopphold på lufthavn i områdene i denne forskrifts pkt. 2, regnes ikke som opphold i området.

5) For personer som utvikler sykdom eller symptomer i karanteneperioden gjelder myndighetenes til enhver tid gjeldende bestemmelser for hjemmekarantene og isolasjon.

Vedtaket gjelder fra 08.04.20 kl.18.00 uten tilbakevirkende kraft for noen av områdene angitt i punkt 2. Personer som er i karantene på bakgrunn av tidligere vedtak skal fullføre karantenetiden.

Reisende som ikke har symptomer skal reise til planlagt oppholdssted for hjemmekarantene, og skal under reisen så langt det lar seg gjøre, holde avstand til andre. Hjemmekarantenen kan avbrytes før 14 dager ved at den reisende forlater Nord-Norge.

Reisende med symptomer skal umiddelbart i isolering, og kan ikke bruke offentlig transport.

Disse karantenebestemmelsene gjelder kun den reisende selv, ikke personer den reisende oppholder seg med, eller har oppholdt seg med under opphold i kommunen.

Unntak:

- A. Fører og personell av vare- og passasjertransport unntas fra dette vedtakets krav. Dette omfatter også personell som er nødvendig for å gjennomføre transporten. Unntaket gjelder også ambulanspersonell og andre når det utføres pasienttransport, herunder transport av døde. Nasjonale føringer for karantene og isolasjon ved sykdom gjelder også for disse gruppene.
- B. Ledelse av virksomheter som er listet etter DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner, gis adgang til å gjøre unntak for eget nøkkelpersonell når dette er strengt nødvendig for å opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner.
- C. Opphold på plattform/sokkel med påfølgende hjemreise, regnes ikke som opphold i områder som omfattes av dette vedtaket
- D. Personer som er på gjennomreise i kommunen kan gjøre opphold som er nødvendige for å ivareta grunnleggende behov, som for eksempel innta mat og

- drikke.
- E. Barn som har delt bosted mellom Hattfjelldal og annen kommune nevnt i områder i pkt.2, ilegges ikke karantene ut over hva som følger av de nasjonale reglene.
 - F. Offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern.
 - G. Personer som er i arbeid og i nødvendige arbeidsreiser, ilegges hjemmekarantene når de ikke utfører arbeid og nødvendige arbeidsreiser, jfr. forskrift om smittevern mv. ved koronautbrudd (covid-19-forskriften) §6 om personer som ankommer Norge.
 - H. Personer som krysser kommunegrensen under reise mellom bolig og arbeidssted, jfr. pkt 2, kan søke dispensasjon, jfr. pkt H, fra forskriften hvis reise er nødvendig for å beholde sitt arbeid og at arbeidsgiver fortsatt skal sikres arbeidskraft.
 - I. Det kan i særskilte tilfeller innvilges dispensasjon fra karantenebestemmelsene. Hvilke tiltak som er planlagt for å redusere smitteoverføring skal følge dispensasjonssøknad. Dispensasjon kan kun gis i de tilfeller smitterisiko, knyttet til innvilget dispensasjon, vurderes som ubetydelig. Søknad om dispensasjon rettes til kommuneoverlegen i Hattfjelldal kommune.

6.Hattfjelldal kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

7. Fylkesmannen avgjør klage over kommunalt eller interkommunalt vedtak så fremt ikke noe annet er bestemt i loven, jf. smittevernloven § 8-3.

8. Iverksettelse og virkning

Vedtaket trår i kraft den 08.04.2020, kl.18.00, og er gyldig i 7 dager frem til onsdag 15. april kl.18.00

Nasjonale føringer i form av forskrift eller klare retningslinjer for lokale vedtak vurderes fortløpende.

Spørsmål vedrørende vedtaket skal rettes til Hattfjelldal kommune, telefon 75184800, eller på e-post post@hattfjelldal.kommune.no

Rett utskrift bekreftes,
Hattfjelldal kommune 08.04.2020

Mona Vik
formannskapssekretær

Vedlegg:		
Dok.dato	Dok.ID	Tittel
08.04.2020	164958	Kort høring og søknad om lån og støtte (L)(228590)

Habilitet:

Ingen kjent administrativ inhabilitet.

Hjemmelsgrunnlag.

Smittevernlovens kap.4, § 4-1 gir kommunestyret myndighet til å treffe vedtak i form av en kommunal forskrift (i hht Forvaltningslovens bestemmelser) for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført i befolkningen. Aktuelle tiltak fremgår av bestemmelsens første ledd bokstavene a til e.

Smittevernlovens § 4-1 femte ledd gir kommuneoverlegen, myndighet til å sette i verk ulike tiltak i hastesaker, når det er nødvendig.

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår: "Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep."

Oppsummering av saken:

I den nåværende situasjonen er det nødvendig å forebygge og motvirke spredning av covid-19. Tiltaket anses nødvendig både for å beskytte sårbare grupper og for å opprettholde nødvendig kapasitet i helsetjenesten.

På Helgeland og i Hattfjelldal kommune er man i en særstilling ved at man har få bekreftede tilfeller av pasienter med Covid-19. Utbredelsen av skjult smitte vurderes på nåværende tidspunkt være på et lavt nivå.

Kommuneoverlegen vurderer at smitteverntiltaket som foreslås har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet, og for å opprettholde tilstrekkelig smittevernskapasitet i kommunen og i helse- og omsorgstjenesten. Tiltaket vurderes derfor som forholdsmessig og tjenlig utfra en helhetsvurdering.

Etter kommuneoverlegen sin vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved smitteverntiltaket overstige den belastning og ulempe tiltaket gir for de det gjelder.

Saksopplysninger:

Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for mange mennesker. Sykdommen er av Verdens helseorganisasjon erklært som en pandemi og en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse.

Helsedirektoratet vedtok 12.03.20 omfattende tiltak for å hindre spredning av Covid-19 og for å bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester i Norge. Disse tiltakene har senere blitt opprettholdt.

Covid-19 epidemien har fortsatt ulik utbredelse i Norge. Folkehelseinstituttet vurderer at

epidemien nasjonalt har gått over i en ny fase hvor en ikke har klart å identifisere smittekjeden for alle som blir syke.

På Helgeland og i Hattfjelldal kommune er man i en særstilling ved at man har få bekreftede tilfeller av pasienter med Covid-19. Utbredelsen av skjult smitte vurderes på nåværende tidspunkt være på et lavt nivå.

Erfaring tilsier at det å begrense reiseaktiviteten fra høyendemiske områder til lavendemiske områder vil redusere smitteoverføringen. Reiserelaterte tiltak i tidlige faser av en epidemi gis faglig støtte fra Folkehelseinstituttet (FHI) v/Vold, Aavitsland og Arnesen, i brev sendt til alle landets kommuneoverleger 19.03.2020. Dette er også bakgrunnen for de nasjonale karantenereglene for personer som har vært på reise utenlands.

Med dagens smittesituasjon i Norge er det ulogisk å ha karanteneregler for personer som reiser fra lavendemiske områder i verden, samtidig som vi ikke har regler for personer som reiser til kommunen fra høyendemiske områder i Norge.

Foreslått vedtak har som mål å redusere import av smittede personer fra andre områder. Dette er kun et relevant tiltak i tidlige faser av epidemien. Når «importerte tilfeller» utgjør en stadig mindre andel av nye tilfeller har tiltaket mistet sin relevans. Det er kommuneoverlegens vurdering at vi i Hattfjelldal kommune nå må fokusere på dette tiltaket, mens vi fortsatt er i fase 1 av epidemien.

Regionen har særskilte utfordringer knyttet til geografisk spredt bosetning og utfordrende infrastruktur.

Både primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten vil få store utfordringer om mange blir syke samtidig, og samfunnskritiske funksjoner vil være svært vanskelig å opprettholde ved stort sykefravær eller dersom mange omfattes av karantene og isolasjonsbestemmelsene. Dette gjelder spesielt for de minste kommunene i regionen.

Man er også i en noe vanskelig situasjon når det gjelder tilgang på smittevern- og prøvetakingsutstyr. Det vurderes derfor som nødvendig å opprettholde kraftige tiltak for å begrense antallet personer med mistenkt Covid-19 infeksjon.

Kommuneoverlegen ser det som avgjørende å redusere smittepresset utenfra, og tilstrebe en sakte spredning av viruset. Dette er avgjørende for å opprettholde tilstrekkelig kapasitet til å håndtere pasienter både i primær- og spesialisthelsetjenesten. Folkehelseinstituttet og helsedirektoratet sitt uttalte mål er å avflate den epidemiske smittekurven, alternativt stoppe epidemien med å holde smitteraten (R_0) <1 . Kommuneoverlegen mener at dette ikke er mulig å oppnå uten at man har reiserestriksjoner knyttet til personer som reiser inn i kommunen fra områder med høyt smittetrykk. Intensjonen med de lokale reglene er å oppnå de sentrale myndigheters målsetning for R_0 .

Strengt reiserestriksjoner og karantenebestemmelser vil sannsynligvis demme opp for, og utsette oppstarten av epidemien i Hattfjelldal kommune og på Helgeland. Samtidig vil smittepresset utenfra sannsynligvis fortsette å øke i tiden framover. Dersom demningen brister under et høyt smittetrykk risikerer man en plutselig og kraftig smittespredning i kommunen, som vil være umulig å håndtere ift smitteoppsporing og identifisering av nærkontakter. For strenge tiltak vil altså potensielt kunne utsette oppstarten, men i neste fase gi et høyt smittekurve.

For at tiltaket skal ha effekt er man avhengig av at Helgelandskommunene og kommuner i Nord-Norge har karantenebestemmelser knyttet til innreise fra Sør-Norge. De fleste kommunene i Nord-Norge har på nåværende tidspunkt lokale vedtak med karantenekrav til personer som reiser fra Sør-Norge, og det vurderes som sannsynlig at kommunene i Nord-Norge vil fortsette å fatte slike vedtak i ukene framover.

Den 29.03.20 presenterte regjeringen en veileder for kommunene for hvordan tiltak som kommunene gjennomfører skal håndteres. Regjeringen har understreket at de ikke anbefaler andre tiltak enn de nasjonale. De aksepterer imidlertid andre kommunale (lokale/regionale) tiltak, under forutsetning om at disse kan forsvares ut fra en smittefaglig begrunnelse, at tiltaket har karakter av å ha større nytte enn ulempe, og at tiltaket ikke rammer kritiske samfunnsfunksjoner, eller næringsliv og innbyggere på en urimelig måte. Veilederen peker konkret på disse forholdene som kommunene skal unngå:

- Tiltak som rammer kritiske samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser
- Tiltak som rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern
- Tiltak som rammer transitt uten opphold i kommunen
- Tiltak som rammer barn med delt bosted og som dermed griper uforholdsmessig inn i familielivet
- Tiltak som rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder, og som er til hinder for at arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft
- Tiltak som rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften)
- Tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter, blant annet vedlikehold, reparasjoner, forsyningslinjer, spesialiserte tjenester mv.

I den grad næringsliv og innbyggere opplever at vedtatt forskrift er til vesentlig hinder og ulempe, jfr disse nevnte områdene, så kan det søkes om dispensasjon fra forskriften.

Vurdering:

I den nåværende situasjonen er det nødvendig å forebygge og motvirke spredning av covid-19. Tiltak anses nødvendig både for å beskytte sårbare grupper og for å opprettholde nødvendig kapasitet i helsetjenesten.

Kommuneoverlegen vurderer at smitteverntiltaket som nå foreslås vedtatt har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet, og for å opprettholde tilstrekkelig smittevernskapasitet i kommunen og i helse- og omsorgstjenesten. Tiltaket vurderes derfor som forholdsmessig og tjenlig utfra en helhetsvurdering.

Etter kommuneoverlegen sin vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved smitteverntiltaket overstige den belastning og ulempe tiltaket vil få for de det gjelder.

Administrative og økonomiske konsekvenser:

Hattfjelldal kommune påtar seg ikke økonomisk ansvar som følge av pålagte tiltak.

Kontering:

Ingen.

Konklusjon/anbefaling:

Det anbefales at forskriften vedtatt av kommunestyret den 03.04.20, vedtas for en ny 7

dagers periode, jfr. smittevernlovens § 4-1, 1.ledd, bokstav d).